

DETERMINAZIONI DELLA DIRETTRICE GENERALE

Atto n. 641 ADW del 02/10/2024

Oggetto: Atto di indirizzo per l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per mezzo di due affidamenti diretti (valore massimo complessivo dei due contratti stimato in € 137.802,00) ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e successiva procedura aperta suddivisa in due lotti (valore massimo del contratto stimato in € 238.809,49, comprensivo dell'opzione di proroga per due mesi) ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, nelle more della pubblicazione della Convenzione Consip "Buoni Pasto Elettronici ed. 11", ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, dell'art. 1, comma 510 della L. 208/2015 e dell'art. 131 del D. Lgs. 36/2023. Importo complessivo dei contratti € 376.611,49 IVA esclusa (CUI S00055590327202400003).

LA DIRETTRICE GENERALE

- Richiamata** la propria precedente determinazione ADW n. 463 dd. 23/11/2022, avente ad oggetto "Convenzione "Buoni Pasto Elettronici 9 – Lotto 3" stipulata dalla Consip S.p.A. per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici. Importo € 326.150,00 IVA esclusa. Art. 3 comma 1 lettera cccc) punto 1) del D. Lgs. 18.4.2016 n. 50 e s.m.i. (C.I.G. derivato 9486232E47 Numero intervento CUI: S00055590327202200011)";
- ricordato** che l'ordine per l'adesione alla Convenzione summenzionata è stato inoltrato per mezzo della piattaforma MEPA a novembre 2022 e che, pertanto, la scadenza della medesima avverrà in data 24/11/2024;
- considerato** che il plafond dei buoni pasto disponibili e relativi all'atto sopraindicato è in via di esaurimento e che, visto il consumo medio mensile, vi sarà disponibilità di buoni pasto indicativamente sino ad ottobre 2024 compreso;
- verificato** che a far data dal 29/05/2023 Consip ha attivato l'Accordo Quadro per il servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto per le pubbliche amministrazioni "Buoni pasto ed. 10";
che il Lotto 3 "Veneto, Friuli VG, Trentino AA" relativo all'Accordo Quadro Consip sopra citato, è scaduto il 13/06/2024 e che per tale motivo non è stato pertanto possibile aderire al pertinente Lotto, in quanto era ancora pienamente in esecuzione la Convenzione Consip ed. 9 a cui l'OGS aveva aderito;

inoltre che per la medesima motivazione non è stato possibile aderire nemmeno al Lotto Accessorio attivato successivamente da Consip S.p.A., ad oggi attivo, in quanto, al paragrafo 1.3 del Capitolato Tecnico dell'Accordo Quadro si prescrive che: *“con riferimento al Lotto Accessorio si precisa che potranno emettere Ordinativi d'Acquisto esclusivamente le Amministrazioni che avranno già emesso almeno un ordinativo diretto di acquisto nel Lotto geografico esauritosi, le cui sedi di utilizzo dei Buoni pasto siano ubicate nel territorio incluso nel Lotto geografico esauritosi”*;

- accertato** che in data 16/05/2024 Consip S.p.A. ha pubblicato un avviso di consultazione del mercato per la successiva gara relativa alla fornitura del servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto alle PA (ed. 11);
- che alla data di adozione del presente atto non risulta ancora pubblicato il relativo bando di gara, ma che l'iniziativa di cui alla precedente premessa comporta necessariamente l'avvio di una nuova gara Consip nei prossimi mesi;
- che non vi sono attualmente ulteriori Convenzioni Consip attive, né Accordi Quadro;
- dato atto** che le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le Convenzioni quadro stipulate da Consip e dalle centrali di committenza regionali possono procedere, qualora la convenzione non sia disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità della detta convenzione (art. 1, comma 3, D. L. 95/2012);
- visti** l'art. 5 del CCNL Comparto Istruzione e Ricerca del 21/02/2002 e l'art. 21 del CCNL Comparto Istruzione e Ricerca del 13/05/2009 che disciplinano i servizi di mensa, servizi sostitutivi e buoni pasto a carico degli Enti a favore del personale;
- visto** inoltre il comma 7, art. 5 del D.L. 6 luglio 2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, il quale determina che il valore del buono pasto attribuito al personale delle amministrazioni pubbliche, anche di qualifica dirigenziale, non può superare il valore nominale di 7 euro;
- accertata** pertanto la necessità di continuare a garantire il servizio di erogazione dei buoni pasto, in continuità di erogazione senza interruzioni;
- valutato** che, in considerazione dello storico delle tempistiche di pubblicazione e aggiudicazione delle procedure da parte di Consip per servizi analoghi, potrebbe non essere disponibile alcuna Convenzione Consip o Accordo Quadro sino a giugno 2026;
- sentita** la Direzione per la gestione delle Risorse Umane dell'OGS, la quale ha stimato il numero di buoni pasto del valore facciale di € 7,00 cadauno, indicando di stimare il fabbisogno dell'Ente, nel periodo di riferimento, utilizzando i dati relativi ai consumi medi del biennio 2023 - 2024;
- accertato** pertanto che il numero dei buoni pasto da garantire nel periodo compreso tra novembre 2024 a giugno 2026, a cui si aggiungono due mesi quali eventuale periodo di opzione di proroga, sia pari a 59.630, corrispondenti a € 376.611,49 al netto dell'IVA al 4%;
- che l'importo massimo stimato sopra indicato rappresenta il valore massimo del contratto, mentre l'offerta economica verrà valutata in base al valore dello sconto offerto sul valore nominale del buono pasto;
- dato atto** che, per garantire la copertura senza interruzioni dei buoni pasto in attesa dell'attivazione della Convenzione Consip o Accordo Quadro, sarà necessario avviare una procedura aperta sopra soglia comunitaria;

- considerata** la tempistica necessaria all'avvio e conclusione di una procedura aperta sopra soglia comunitaria;
- che l'Allegato I.3 del D. Lgs. 36/2023 (di seguito "Codice") prescrive che il termine massimo per la conclusione della procedura di cui al punto precedente, ove sia utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basato sul miglior rapporto tra qualità e prezzo, è di 9 mesi;
- sentito** l'Ufficio Contratti ed Economato responsabile dell'istruttoria;
- valutato** che sia ipotizzabile di poter individuare l'appaltatore a seguito della procedura indetta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 e addivenire alla sottoscrizione del relativo contratto entro il 1° luglio 2025;
- che, in conseguenza di quanto premesso, per poter garantire la continuità del servizio di cui trattasi per il periodo novembre 2024 sino al 30 giugno 2025, si ritiene di dover procedere preliminarmente con due distinti affidamenti diretti, in quanto la diversa dislocazione delle sedi dell'OGS e la diversa capillarità sul territorio degli esercizi commerciali convenzionati con gli operatori economici di settore comportano la necessità di individuare due distinti operatori economici cui affidare il servizio in oggetto e nelle more della nuova successiva aggiudicazione;
- ritenuto** che, ai fini dell'art. 14, comma 6, del Codice, la sommatoria del valore dei due affidamenti diretti è pari ad € 137.802,00 e, pertanto, non supera la soglia di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice;
- che conseguentemente il valore massimo del contratto della successiva procedura aperta, da indire ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, sarà di € 238.809,49, comprensivo di due mesi di opzione di proroga;
- che dovrà essere prevista, nel relativo contratto, la facoltà dell'OGS di risolvere in ogni momento il contratto medesimo nel caso in cui, successivamente alla stipula, intervenissero, per la prestazione dei servizi richiesti, nuove Convenzioni Consip e Accordi Quadro a condizioni migliorative e l'Impresa non acconsenta ad adeguare le proprie condizioni economiche alle modifiche migliorative proposte da Consip S.p.A.;
- che, analogamente, nei contratti derivanti dagli affidamenti diretti dovrà essere prevista una clausola di risoluzione per il caso in cui, prima della scadenza, sia aggiudicata la procedura aperta bandita dall'OGS;
- rilevato** che, benché nel Programma triennale 2024 – 2026 fosse previsto l'acquisto in Convenzione Consip del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, avente CUI S00055590327202400003, per le ragioni sopra meglio esposte il valore complessivo dei due affidamenti diretti e della procedura di gara sopra soglia comunitaria, avverrà nel rispetto del valore massimo previsto sulle tre annualità, pari a € 440.000,00 IVA compresa, ai sensi del D. Lgs. 36/2023;
- ritenuto** di dare disposizione all'Ufficio Risorse Umane dell'OGS, coadiuvato dall'Ufficio Contratti ed Economato, di dare immediato avvio alla redazione della documentazione di gara al fine di pubblicare il bando relativo alla procedura aperta;
- che il contratto derivante dall'esito della procedura aperta dovrà avere avvio, salvo necessità derivanti da imprevisti, il 1° luglio 2025;
- ricordato** che, per quanto disposto all'art. 131 del D. Lgs. 36/2023, l'affidamento del servizio sarà riservato a società di capitali, con capitale versato non inferiore a € 750.000,00 e costituite con tale specifico oggetto sociale, il cui bilancio deve essere corredato della relazione

redatta da una società di revisione iscritta nel registro istituito presso il Ministero della giustizia ai sensi dell'articolo 2409-bis del codice civile;

che la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto dovrà avvenire esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

che il bando di gara dovrà prevedere:

a) il ribasso sul valore nominale del buono pasto;

b) la rete degli esercizi da convenzionare, con specifica valorizzazione, in sede di attribuzione dei punti o dei pesi, delle caratteristiche qualitative che connotano il servizio sostitutivo di mensa offerto dalla rete di esercizi selezionata;

c) lo sconto incondizionato verso gli esercenti, in misura non superiore al 5 per cento del valore nominale del buono pasto, prevedendo che tale sconto incondizionato remunererà altresì ogni eventuale servizio aggiuntivo offerto agli esercenti;

d) i termini di pagamento agli esercizi convenzionati;

e) il progetto tecnico;

rilevato che relativamente al servizio da affidarsi nelle more dello svolgimento della procedura di gara, data la diversa presenza nel territorio di esercizi commerciali convenzionati in Friuli-Venezia Giulia e in Sicilia, risulta necessario procedere con due affidamenti diretti distinti, uno all'aggiudicatario della Convenzione Consip Buoni pasto ed. 9 in scadenza a cui l'OGS ha aderito, Yes Ticket S.r.l. ora 360 Welfare S.r.l. a seguito della fusione per incorporazione, e uno al contraente uscente dall'affidamento diretto per le sedi dell'Ente in Sicilia, Edenred Italia S.r.l.;

che, richiamando l'articolo 21, comma 4 del Regolamento interno per la definizione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture dell'OGS, l'affidamento che verrà effettuato nei confronti di Yes Ticket S.r.l. ora 360 Welfare S.r.l. non rileva dal punto di vista della rotazione in quanto contrattualizzato nell'ambito dell'adesione alla Convenzione Consip in scadenza, mentre l'affidamento nei confronti di Edenred Italia S.r.l. rientra in fascia di importo differente rispetto al rispettivo contratto precedente, corrispondente a € 6.835,50 comprensivo delle modifiche contrattuali applicate durante l'esecuzione del contratto medesimo;

tenuto conto dell'articolo 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto di servizi e forniture per importi inferiori a € 140.000,00;

accertato che su MEPA di Consip S.p.A. è disponibile il bando "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Buoni pasto-Mepa", il quale prevede la possibilità di formulare trattative dirette con gli operatori economici ivi iscritti;

verificato che Yes Ticket S.r.l. ora 360 Welfare S.r.l. e Edenred Italia S.r.l. sono regolarmente iscritti e abilitati all'iniziativa di cui sopra;

visto il grado di soddisfazione maturato nei confronti dei due fornitori in occasione dei precedenti rapporti contrattuali intercorsi con l'OGS, che si sono svolti con buon esito e nel rispetto dei tempi previsti;

dato atto che il valore complessivo degli affidamenti diretti è stimato in € 137.802,00 (euro centotrentasettemilaottocentodie/00) IVA esclusa;

che sarà sottoscritto un contratto di importo pari ad € 133.000,00 (euro centotrentatremila/00) IVA esclusa con l'operatore economico Yes Ticket S.r.l. ora 360 Welfare S.r.l. per una durata massima di 8 mesi;

che sarà sottoscritto un contratto di importo pari ad € 4.802,00 (euro quattromilaottocentodieci/00) IVA esclusa con l'operatore economico Edenred Italia S.r.l. per una durata massima di 8 mesi;

- visti** i principi generali di cui agli articoli da 1 a 11 del D. Lgs. 36/2023;
gli articoli 17, 49, 50, comma 1, lett. b) e 71 del D. Lgs. 36/2023;
l'articolo 15 del D. Lgs. 36/2023, l'Allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023 e l'articolo 6 della L. 241/1990 e s.m.i.;
l'articolo 16 del D. Lgs. 36/2023;
il vigente Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza dell'OGS;
il Regolamento interno per la definizione delle procedure di acquisto di lavori, servizi e forniture approvato in data 27/03/2023, in particolare la parte relativa all'individuazione dei soggetti da invitare e al principio di rotazione;
la Legge 241/1990 e s.m.i.;
- dato atto** che la sottoscritta è il Responsabile Unico del Progetto del servizio di cui trattasi;
- preso atto** che non ricorrono nel caso di specie motivi di incompatibilità o di conflitto di interesse, nei confronti della scrivente, ai sensi della vigente normativa in materia di contrasto alla corruzione;
- ritenuto** di disporre due affidamenti diretti, il cui valore massimo complessivo è pari ad € 137.802,00 (euro centotrentasettemilaottocentodieci/00) IVA esclusa, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, e di autorizzare l'avvio di una procedura aperta, suddivisa in due lotti di importo complessivo pari ad € 238.809,49 (euro duecentotrentottomilaottocentodieci/49) IVA esclusa comprensivo di due mesi di opzione di proroga, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, nelle more della pubblicazione della Convenzione Consip "Buoni Pasto Elettronici ed. 11", ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, dell'art. 1, comma 510 della L. 208/2015 e dell'art. 131 del D. Lgs. 36/2023, per un importo complessivo dei vari contratti di € 348.181,45 IVA esclusa (CUI S00055590327202400003);
- ciò tutto premesso e considerato**

DETERMINA

- 1 di avviare l'affidamento del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per mezzo di due affidamenti diretti, valore massimo complessivo dei due contratti di € 137.802,00 (euro centotrentasettemilaottocentodieci/00) IVA esclusa, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, e successiva procedura aperta suddivisa in due lotti, valore massimo del contratto di € 238.809,49 (euro duecentotrentottomilaottocentodieci/49) IVA esclusa comprensivo di due mesi di opzione di proroga, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, nelle more della pubblicazione della Convenzione Consip "Buoni Pasto Elettronici ed. 11", ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, dell'art. 1, comma 510 della L. 208/2015 e dell'art. 131 del D. Lgs. 36/2023, per un importo complessivo dei vari contratti di € 348.181,45 (euro trecentoquarantottomilacentottantuno/45) IVA esclusa (CUI S00055590327202400003);

- 2 di prevedere, nei relativi contratti, la facoltà dell'OGS di recedere in ogni momento dai contratti medesimi nel caso in cui, successivamente alla stipula, intervenissero, per la prestazione dei servizi richiesti, nuove Convenzioni Consip e Accordi Quadro a condizioni migliorative e l'Impresa non acconsenta ad adeguare le proprie condizioni economiche alle modifiche migliorative proposte da Consip S.p.A.;
- 3 di prevedere, nei contratti risultanti dagli affidamenti diretti, altresì una clausola di risoluzione per il caso in cui, prima della scadenza, sia aggiudicata la procedura aperta bandita dall'OGS;
- 4 di dare atto che le spese troveranno copertura finanziaria nei relativi bilanci dell'Istituto, con conseguente indicazione delle rispettive scritture contabili;
- 5 di dare atto che la sottoscritta è il Responsabile Unico del Progetto della procedura di cui trattasi;
- 6 di dare disposizione all'Ufficio Risorse Umane dell'OGS, coadiuvato dall'Ufficio Contratti ed Economato, di avviare nell'immediato la redazione della documentazione di gara al fine di pubblicare il bando relativo alla procedura aperta;
- 7 di dare atto che il presente procedimento sarà soggetto ad avviso di post-informazione mediante pubblicazione sul profilo del committente nella Sezione Amministrazione Trasparente / Bandi di gara e contratti.

La Direttrice Generale

Dott.ssa Paola Del Negro

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DEL NEGRO PAOLA

CODICE FISCALE: DLNPLA59L58L483M

DATA FIRMA: 02/10/2024 15:57:08

IMPRONTA: 047C66535E2F8149949539B04F734A40E0E450D73A615D9F67E53CF3FB3EBAAE
E0E450D73A615D9F67E53CF3FB3EBAAE078BCFFFB5BDF0DDB56E8EFE7E0AE124
078BCFFFB5BDF0DDB56E8EFE7E0AE12402F65CEC0D59E68F87C664D251CE9CFF
02F65CEC0D59E68F87C664D251CE9CFF9153482699A0D3D88D945AF5C7240ABD